联 合 国 S/2021/828



安全理事会

Distr.: General
27 September 2021
Chinese
Original: English

联合国海地综合办事处

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2547(2020)号决议提交的，安理会在该决议中将联合国海地综合办事处(联海综合办)的任务期限延长至 2021 年 10 月 15 日。安理会第 2476(2019)号决议设立了联海综合办，并请我每隔 120 天报告决议执行情况。本报告介绍了自我上次报告(S/2021/559)以来出现的重大事态发展，并说明了联海综合办最新任务执行情况。

二. 政治问题和善治(基准 1)

2. 本报告所述期间发生了两个分水岭事件：7 月 7 日若弗内尔·莫伊兹总统遇刺身亡；8 月 14 日海地西南部发生 7.2 级地震，造成逾 2 240 人死亡，约 12 700 人受伤。这两起事件都进一步加剧了该国稳定和政治轨迹的不确定性，并导致早该举行的选举被继续推迟。8 月 19 日，我的常务副秘书长在联合国开发计划署署长的陪同下对海地进行了为期两天的访问，表达联合国对海地的声援和支持。他们走访了受影响的社区，并与政府、平民保护局和民间社会领导人进行了讨论。

3. 7 月 7 日凌晨，全国听到令人震惊的消息：莫伊兹总统在佩蒂翁维尔(西部省)的私人住所中遭暗杀身亡，第一夫人受了重伤。暗杀事件发生后，临时总理克劳德·约瑟夫领导的看守内阁立即援引经修订的《宪法》第 149 条颁布了一系列安全措施，包括实施 15 天的紧急状态，从而授权政府动员海地国家警察和海地武装部队入户搜查和实施逮捕，并限制进出该国，包括在各道路进行安全检查和下令暂时关闭国际机场。在随后的 48 小时内，太子港居民基本上足不出户，该国的总体安全局势保持平静。然而，在 7 月 23 日在海地角(北部省)举行的国葬期间，要求为已故总统伸张正义的抗议者封锁了几条主要道路，并抢劫了私营企业，而警察则努力恢复公共秩序。

21-12899 (C) 300921 300921





4. 到目前为止，已有 44 名嫌疑人因涉嫌参与暗杀而被捕，其中包括 20 名海地警察和几名外国人，也有其他人被通缉。尽管迅速启动了几项调查，国际伙伴也提供了援助，但莫伊兹总统死于非命的具体情况仍不明朗，据称该罪行是跨国犯罪则使案件更加复杂。因此，关于谁资助和策划了这起暗杀事件存在各种猜测。

5. 暗杀事件进一步加剧了海地的体制真空。在最高上诉法院院长 6 月因 2019 冠状病毒病(COVID-19)去世后，该国的三个权力分支现在均已无法正常运作。尽管如此，临时总理克劳德 • 约瑟夫和候任总理阿里埃尔 • 亨利之间最初的分歧给行政权带来的不确定性迅速消散。总统在他去世前大约 24 小时任命阿里埃尔 •亨利为总理，但亨利尚未就任。亨利总理及其 18 人内阁于 7 月 20 日就职，约瑟夫先生则继续担任外交和宗教事务部长一职。在这一背景下，我的特别代表及其团队与美洲国家组织和其他国家和国际行为体协调，继续与政党和民间社会领导人接触，鼓励关键利益攸关方进行对话，以便搁置分歧，就前进道路达成必要的共识。

6. 自上任以来，亨利总理一直表示希望达成政治协议，以包容和协商一致的方式为举行全国选举创造条件。9 月 11 日，包括前反对派和执政联盟团体在内的 150 多个政党和民间社会组织与总理就选举前期间的治理安排达成了协议，选举将不迟于 2022 年年末举行。该协议规定由总理领导的行政部门、重组的内阁和新的临时选举委员会以及制宪会议敲定宪法草案，将对宪法草案进行公投，以使其获得“批准”。特别是，将授权一个由 33 名成员组成的监督机构(包括剩下的 10 名参议员)通过三分之二多数票阻止政府法令。该协议还确定了政府采取行动的优先领域，重点是安全、司法和经济。

7. 与此同时，包括海地人解决危机民间社会委员会在内的一些国家利益攸关方重申，它们倾向于由一位临时总统和一位总理领导行政部门，并呼吁进行更长期的政治过渡，将在过渡期间进行广泛的治理和安全改革。

8. 总理继续开展密集的外联工作，以增强该协议的凝聚力，途径包括与海地人解决危机委员会互动协作。这些讨论是在总理与已故总统执政当局的一些高级官员发生政治决裂的过程中进行的，这些官员对刺杀调查一直持批评态度。

9. 鉴于政治进程尚未充分成熟，亨利总理不理会临时选举委员会于夏季公布的订正选举日程，认为该日历站不住脚。同样，在 9 月 8 日收到莫伊兹总统所设独立协商委员会提交的第三版宪法草案后，总理表示，拟成立的制宪会议将审查该文件并制定最终案文。

10. 与此同时，7 月 5 日颁布了一项新的选举法令。2015-2017 年选举周期组织工作所依据的 2015 年法令的大部分条款得到保留，同时也有一些方面得到了改进，例如通过具有约束力的措施和金钱激励措施加强妇女的参与，从而增加女性候选人的数量。

11. 在公投问题上缺乏共识，发生地震，选举委员会的合法性存在争议，以及政府打算一旦达成政治协议就更换选举委员会，这些情况继续阻碍在为投票做准备方面取得进展。6 月中旬，反公投抗议活动扰乱了自由堡(东北省)和雅克梅勒(东

南省)的选举官员培训课程。此外，选举委员会尚未完成计票员的招募工作。8 月 14 日地震发生后，选举委员会暂停了选举活动，直到完成对受影响地区的基础设施和物质损失的评估工作。初步评估表明，一些市镇一级选举办公室以及选举委员会打算用作投票中心的数十座公共建筑遭到严重破坏。

12. 鉴于选举日期可能再次推迟，预计将再次安排登记期。截至 8 月 30 日，500 多万达到投票年龄的海地人登记了领取新身份证，该身份证也是选民证。妇女在登记的新选民中占 52.7%。在这十个省和美利坚合众国境内的侨民中，女性登记率均呈上升趋势。最后，7 月 19 日，政府又向联合国开发计划署(开发署)管理的选举篮子基金拨付了 650 万美元，使其捐款总额达到 3 980 万美元，其中拨付的 1 240 万美元已用于协助组织之前计划的宪法公投。

13. 尽管在何时举行选举方面存在不确定性，但由国家警察协调的选举事务联合安保小组继续与选举委员会、联合国以及其他国家和国际伙伴每周举行一次会议。由于选举委员会可能的变动和地震后的调整预计会导致选举被推迟，将进一步修订《国家选举综合安保计划》和该小组的选举安保预算。

14. 与此同时，国际伙伴正在支持警方升级其对 1 534 个投票中心以及储存选举材料和资产的后勤中心的风险评估。此外，作为建设和平基金 150 万美元项目的一部分，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和开发署帮助将民间社会组织、政党和临时选举委员会的代表聚集在一起，以制定预防和震慑选举暴力的战略。最后，选举期间 7 000 名临时安保人员的招募和培训工作已推迟至选举日期确定后进行。

三. 减少社区暴力(基准 2)

15. 太子港大都市区的帮派暴力仍在继续，只在总统遇刺和 7 月 23 日国葬之间曾短暂平息。自 6 月初以来，帮派间的地盘争夺战死灰复燃，帮派之间的分合时有变化，导致卡勒富尔、太阳城、克鲁瓦德布凯、德尔马斯和太子港马尔蒂桑区(西部省)约 1.9 万人流离失所。致命的帮派冲突还导致朝南部四省方向的道路通行受到限制，致使燃料等必需品短缺，并进一步使经济活动瘫痪。8 月 2 日，由于武装团伙的持续侵入，无国界医生组织被迫关闭并搬迁了其在马尔蒂桑已运作 15 年的医院。此外，6 月 1 日至 6 日期间，帮派洗劫了马尔蒂桑、太阳城、拉萨琳和太子港市中心的 6 个警察局，残忍地杀害了 4 名警察，打伤了 1 名警察。8 月 14 日地震后，国家解除武装、复员和重返社会委员会促成了与帮派达成临时安排，以便人道主义车队能够安全抵达受灾地区。国家警察还另外采取了措施，确保救济援助的运送和分发。

16. 由于太子港大都市区南部帮派间暴力事件增加，2021 年 5 月至 8 月期间发生的重大犯罪和内乱事件中，仍有 75%左右发生在西部省。报告了 549 起故意杀人案件，这一数字比上一报告期增加了约 5%。同样，2021 年绑架案件数量继续增加，2021 年头 8 个月警方接到的报案显示有 328 人被绑架，而 2020 年全年为 234 人。犯罪团伙活动的增加与内乱的减少形成了鲜明对比。从 5 月到 8 月，总共记录了 218 起内乱事件，绝大多数都是暴力事件。在发生了总统遇刺事件和 8

月 14 日地震的本报告期，内乱事件比前一报告期(486 起)减少了 55%。性别暴力事件仍被少报漏报。与上一季度相比，国家医疗卫生系统记录的性别暴力事件在 5 月至 8 月间下降了 25%，而同期警方记录的强奸案件减少了 25.6%，从 39 起降至 29 起。无国界医生组织关闭了在马尔蒂桑的医院，受帮派影响地区没有国家存在，8 月 14 日发生地震，这些情况均对海地性别暴力行为的报告直接产生了负面影响。

17. 为努力恢复公共秩序，亨利总理领导的国家警察高级委员会承诺通过提供更多装备等方式，加强警察的行动能力。与此同时，国家警察在马尔蒂桑重新建立了部分存在，连接首都和南部的 2 号国道沿线的交通也部分恢复。面对不断增多的与帮派有关的犯罪和暴力事件，已故总统 3 月 16 日请求联合国提供更多援助。3 月份太子港迪乌村居民区的国家警察遭到袭击。此后，秘书处在 5 月至 7 月间部署了一个警察专家小组。专家小组建议采取以情报为先导的方法执行警务，将执法与减少社区暴力以及解除武装、复员和重返社会措施挂钩。

18. 随着时任总理约瑟夫于 7 月 5 日核可了减少社区暴力三年国家战略，减少社区暴力部际工作队现在已将关注点转为制定一项概述该战略的协调、行动和法律支持需求的执行计划。在 8 月 10 日的一次会议上，亨利总理和我的特别代表讨论了前进方向以及联海综合办为确保全面执行该战略而将继续向工作队提供的支持。

19. 建设和平基金关于减少社区暴力以及解除武装、复员和重返社会的项目的实施工作(包括全国委员会的能力建设)继续取得进展。尽管出现了拖延，但还是在太子港的拉萨琳区推出一个旨在促进受帮派影响地区社会经济发展的减少社区暴力项目。到目前为止，已经确定和评估了 13 个社区平台，包括 141 名成员(78 名男子和 63 名妇女)，目的是加强这些平台在减少社区暴力方面的作用。此外，已确定接受职业培训或参加一系列已规划创收项目(其中 7 个项目已获批准)的潜在受益者。这些项目旨在改善目标地区的基础设施，同时为这些弱势社区提供急需的就业机会。

20. 与此同时，解除武装、复员和重返社会项目继续支持政府努力制定符合国际标准的武器弹药管理框架。8 月 8 日至 10 日举办了一个讲习班。在此期间，25 名警官(23 名男子和 2 名妇女)接受了武器弹药登记和管制方面的培训。此外，武器弹药管理部际工作队在联合国和平、裁军与发展拉丁美洲区域中心和联合国裁军研究所的技术援助下，最后完成了武器弹药法草案的修订工作。该案文与区域和国际文书接轨，现在为海地提供了武器弹药管理的全面框架。

21. 开发署管理的项目完成后，联合国和平、裁军与发展拉丁美洲区域中心将继续向该国政府提供技术援助，以完成武器法的定稿工作，包括计划进行基线评估，以便为起草和执行国家行动计划提供参考信息，使其符合加勒比共同体制定的《到 2030 年以可持续方式落实加勒比地区枪支弹药非法扩散问题加勒比优先行动路线图》。尽管由于总统遇刺后的不确定性而推迟了任务，但联海综合办继续推进在海地实施裁研所协助的基线评估。为加快这一进程，裁研所正在探索与新任命的政府联络人举行虚拟工作会议。

三. 安全与法治(基准 3)

22. 在对莫伊兹总统遇刺事件的调查信息遭泄露的背景下，以及监察员办公室对调查的完整性和似乎缺乏正当程序表示关切的情况下，太子港初审法院院长于 8 月 23 日任命了一名调查法官，继续开展中央司法警察局发起的调查。尽管各政治派别一致呼吁彻底调查和起诉此案，但公众对司法系统的信心很低，有关政治化的指控让人对这一过程的完整性产生了怀疑。

23. 已故总统遇难之夜通话记录的公布促使太子港代理检察官于 9 月中旬决定先请总理前往检察官办公室接受询问，然后要求禁止总理离境，这引发了更多关切。司法行为体质疑了检察官的行动，这些行动是在调查正在进行时采取的，被认为违反了《海地刑事诉讼法》。9 月 14 日，总理以“严肃的行政监督”为由，更换了该名代理检察官，尽管他与司法和公共安全部长洛克菲勒 •樊尚存在分歧。不久后，部长会议核准了一项行政令，任命在任内政部长利斯特 • 齐代尔担任临时司法和公共安全部长。

24. 在这一背景下，各种利益攸关方请求联合国支持正在进行的调查，外交和宗教事务部长也在 8 月 3 日的信中提出这一请求。与此同时，若干人权和民间社会团体已呼吁政府扩大国际调查援助请求的范围，将 2020 年 8 月太子港律师协会前负责人蒙费里埃 • 多瓦尔被暗杀和其他标志性案件的调查也包括在内。

25. 海地国家警察总监察局和法警分别对总统安全部门中令人不安的失误展开了行政和刑事调查。为调查暗杀事件，与数十名警员进行了面谈。根据调查结果，被指派负责总统安保工作的 30 名普通警员和 4 名部门负责人被停职，其中包括莫伊兹总统的首席安保官和国家宫安全总队队长。目前有 20 人被捕，担任实质性职位的一些人员被暂时撤换。及时完成这些调查应有助于澄清暗杀事件的情况，并暴露安保方面的不足，这些不足将通过持续审查总统专职安全部队加以弥补。

26. 在冠状病毒病大流行的背景下，8 月 14 日的地震进一步使国家警察的能力捉襟见肘，国家警察受命确保人道主义援助车队的通行，并在地震灾区提供更多安全保障，同时继续打击帮派活动和调查莫伊兹总统遇刺事件。对警察的要求越来越多，给这支相对较小、持续在险恶工作条件下作业的部队带来了负担。这导致部队的缺勤和自然减员情况增多。在 2021 年头八个月，有 36 名警察被杀。截至 9 月 3 日，海地国家警察共有 14 881 名警察，其中包括 1 580 名女警察(10.6%)，与我上次报告相比减少了 77 名。包括 133 名女警(21%)在内的 633 名新警定于 12 月完成基本训练。

27. 国家警察领导层认识到这些挑战，列出了需要国际伙伴支持的几个紧迫优先事项，特别是在行动规划、社区警务、城市地区战术干预以及信息技术基础设施升级方面。开发署负责管理旨在加强对警察的培训和行动支持的 20 万美元项目的赠款。除此之外，支持海地警察队伍发展的长期捐助方仍在参与。除了国际麻醉品和执法事务局正在努力建设国家警察反绑架调查能力、一个 350 万美元的旨在协助警方制定和实施一项为期 24 个月的社区反帮派战略的项目、一个 100 万美元的监狱翻修项目和一个近 150 万美元的支持专门警察部队的项目之外，针对

8 月 14 日发生的地震，美国还进一步增加了援助，提供了更多后勤支持，包括紧急为监狱提供医疗设备、非致命性人员保护设备、车辆和发电机。此外，加拿大开展了一个项目，通过该项目创建了国家警察学院并对中高级警务管理人员进行了基于能力的培训。该项目结束后，加拿大将开始执行一个近 1 000 万美元的对性别问题有敏感认识的项目，以打击腐败和有罪不罚现象，同时改进警务管理做法。加拿大还资助了一个为期 18 个月、价值 250 万美元的项目，通过改进警察学院的教学方法，促进学院包容妇女和留住妇女。

28. 由于未能在 7 月 3 日之前正式任命新当选的最高司法委员会成员，司法机构的情况进一步恶化。几个治安法官协会对最高上诉法院院长 6 月份去世和莫伊兹总统遇刺后新出现的机构真空表示关切，指出这种情况有可能导致司法机构完全瘫痪，因为最高司法委员会的新成员需通过总统令正式任命并随后宣誓就职。

29. 尽管存在这种情况，司法改革的努力仍在继续。通过 6 月 14 日和 7 月 1 日举行的一系列磋商，司法和公安部部长重新启动了建立技术委员会的努力，预计该委员会将就刑法和刑事诉讼法事宜与国家利益攸关方和司法行为体接触，以促进两部法律于 2022 年 6 月生效。委员会现在必须审议和传播有关这两部法律的知识，并对司法专业人员提供相关培训。

30. 与此同时，为减少审前羁押而采取的措施尚未见效，大多数司法辖区尚未恢复审讯。6 月 22 日成立了反对长期审前羁押指导委员会，并在海地 18 个司法辖区建立了司法行为体协调论坛，这将在促进司法利益攸关方之间的合作和信息交流方面发挥关键作用，以加快举行司法听证，从而减少审前羁押。

31. 8 月 22 日，司法部宣布将太子港法庭从帮派控制的比森特内尔区附近的现址迁至他处。作出这一决定前的两年多时间里，民间社会组织一直倡导在首都的一个更安全的地点举行审讯。首都法庭的搬迁加上太子港司法行为体协调论坛的重振，可使司法行为体得以恢复工作，并有助于减少海地关押人数最多的监狱——国家监狱的审前羁押人数。

32. 目前，海地仍然是世界上审前羁押率最高的国家之一，这种情况继续加剧海地监狱人满为患的情况。截至 9 月 1 日，该国有 11 253 人被羁押，包括 409 名妇女，232 名男童和 26 名女童，其中 9 216 人(占 82%)正在等待审判。

33. 在总统遇刺和 8 月 14 日地震之后，海地各地监狱发生了几起骚乱事件。据报告，7 月 7 日和 8 日，在和平港(西北省)、安什和米尔巴莱(中部省)以及小戈阿沃(西部省)发生了叛乱未遂事件。还注意到地震后在昂斯阿沃(尼普省)、雅克梅勒(东南省)、热雷米(大湾省)和莱凯(南部省)有人企图越狱。在大多数情况下，国家警察迅速控制了局势。然而，米尔巴莱发生的一次未遂越狱事件导致 3 名囚犯和 1 名狱警死亡。在事件中，4 名囚犯和 1 名狱警受伤，1 名女性囚犯被强奸。此外，据报 8 月 15 日有 28 名囚犯从热雷米和莱凯监狱越狱。两周后的 9 月 1 日，11 名囚犯从小戈阿沃监狱越狱。在接下来的几天里，4 人被警方击毙，5 人再次被捕。

34. 尽管自 2 月 25 日克鲁瓦德布凯监狱越狱事件发生后更换了三名监狱管理局局长，但由于若干因素，监狱安全仍然是一项挑战。这些因素包括资金严重不足、长期人满为患、拘留条件恶劣、基础设施破旧、管理不力和人员短缺。为努力改善监狱条件，国家当局在联合国和其他国际伙伴的协助下，正在制定一项资源调动计划，以执行根据 6 月 30 日联海综合办和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)关于海地监狱拘留条件的联合报告中概述的建议提出的六项优先行动。与此同时，欧洲联盟已启动两个为期 24 个月的项目，每个项目价值近 445 000 欧元，以支持监狱管理局改善女囚犯和少年犯的条件。

四. 人权(基准 4)

35. 人权状况继续恶化。局势恶化很大程度上是由于太子港大都市区帮派暴力增加，特别是在马尔蒂桑区和太阳城市。6 月 1 日以来，这些地区的多次帮派冲突以及对平民的袭击已导致约 1.9 万人流离失所。此外，没有采取有效行动来确保标志性案件的追责。这些案件包括几起大屠杀以及备受瞩目的蒙费里埃•多瓦尔和埃马纽埃尔•康斯坦(别名“托托”)案件。

36. 帮派发动的突袭让整个社区陷入恐惧，剥夺了居民的住房以及经济和社会权利。根据联海综合办的记录，帮派放火焚烧了马尔蒂桑的至少 43 座住宅以及太阳城的十几座房屋。由于暴力事件迫使学校停课，马尔蒂桑的学生无法完成本学年。7 月 5 日，一辆向大戈阿沃(西部省)医疗卫生中心运送药品的救护车遭到袭击，造成一名护士死亡。7 月和 8 月，对 2 号国道的随机袭击导致至少 9 人死亡，至少 18 人受伤。此外，收容了 2010 年地震后流离失所者的首都图桑•布拉夫和拉皮斯特流离失所者营地被大火烧毁，又使 1 870 人无家可归。

37. 在本报告所述期间，公民空间也进一步受到限制。几名记者、人权维护者、政治活动者和其他公民因为职业活动或公民活动而成为攻击目标，或直接陷入帮派间暴力的交火之中。除了莫伊兹总统被暗杀外，政治活动家安托瓦内特•杜克莱尔和记者迭戈•查尔斯也被杀害。总体而言，6 月 1 日至 8 月 31 日期间，共有 20 名人权维护者、记者和司法工作人员(15 名男子和 5 名妇女)遭到袭击、威胁或恐吓，比联海综合办记录的 3 月 1 日至 5 月 31 日期间的 6 起事件大幅增加。

38. 尽管对人权维护者和记者的绝大多数威胁都被归咎于帮派成员，但到目前为止，当局没有采取足够的措施来确保公民的安全。因此，人权理事会特别程序 2021 年迄今已两次对该国的安全局势和帮派恐吓人权维护者的行为不受惩罚的情况表示关切。

39. 总统遇刺事件引发了一系列针对公职人员和媒体的威胁。两名法院书记员和一名治安官报告收到企图迫使他们修改与暗杀事件调查有关的正式记录的死亡威胁。此外，被认为对已故总统持批评态度的一家媒体和记者在他遇害后的几天里遭到了身体和言语攻击。此类威胁危及海地的民主生活，并对法治和基本权利构成严重威胁。

40. 大拉文(2017 年)、拉萨琳(2018 年)和贝莱尔(2019 年)等标志性案件的罪犯继续逍遥法外，因为当局没有采取措施支持这些调查。2019 年 9 月 11 日曾提交要求负责拉萨琳案的调查法官回避的申请。在就此申请作出决定方面出现拖延，这难以解释，继续导致该案缺乏进展。与此同时，“G9”帮派联盟头目、拉萨琳和贝莱尔杀人案的主要嫌疑人吉米•谢里齐亚(别名“烧烤”)继续逃避司法制裁，尽管他经常在公共场合露面并煽动其追随者实施暴力。他最近曾于 7 月 26 日在太子港蓬鲁日区露面。

41. 同样，对 2020 年 8 月太子港律师协会前会长蒙费里埃•多瓦尔被谋杀一案的调查也没有取得重大进展，因为检察官没有按照调查法官的要求安排约谈个人，而调查法官随后于 9 月辞职。此外，对埃马纽埃尔•“托托”•康斯坦的第二次审判仍未进行，戈纳伊夫公诉人没有将他的案件纳入 8 月份安排的审判中。2000 年，埃马纽埃尔•“托托”•康斯坦因参与 1994 年拉博托大屠杀而缺席被判有罪。康斯坦自 2020 年 6 月被从美国遣送回国以来一直被拘留在阿蒂博尼特省。

42. 尽管 5 月 22 日美国将给予海地国民的临时受保护地位再延长了 18 个月，海地和多米尼加共和国之间的边界于 7 月 7 日至 15 日暂时关闭，但本报告所述期间被遣送回海地的人数增加，根据国际移民组织(移民组织)的数据，5 月 1 日至 8 月 31 日期间，有 8 015 名被遣返者(6 940 名男子、857 名妇女、178 名男童和 40 名女童)。8 月 14 日的地震导致国际移民活动增加，有若干艘船离开海地南部区域，驶往佛罗里达州。与此同时，9 月 18 日，美国当局启动了将聚集在得克萨斯州德尔里奥的大约 14 000 名海地移民遣返回国的行动。预计在今后几个月里平均每天将有 400 人被送回海地。在抵达时，这些移民收到国家移民办公室提供的现金、食物和盥洗用具包等形式的援助。分发工作得到了移民组织的支持。

43. 在欧洲平民保护和人道主义援助业务总司、人权高专办和移民组织资助的一个项目中，这些机构的代表于 6 月 11 日至 14 日聚集在瓦纳明特(东北省)，会见支持海地移民的组织，并收集有关据称侵犯人权的信息以及国家和民间社会组织的回应。7 月 1 日，社会事务和劳工部部长批准了认定和支持人口贩运受害者的标准作业程序，这是打击人口贩运方面向前迈出的重要一步。

44. 在人权高专办和法国的支持下，由 33 个非政府组织组成的联盟于 7 月 9 日向普遍定期审议提交了一份审查海地人权记录的报告。普遍定期审议定于 2022 年初对该国进行下一次审议。联合国驻海地的机构也为普遍定期审议提交了一份资料汇编，并鼓励部际人权委员会以及外交和宗教事务部在 10 月 11 日之前提交国家报告。最后，尽管 2019-2021 年国家人权行动计划得到了该委员会的认可，但该计划仍在等待执行机构的批准。海地也依然尚未批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，海地在普遍定期审议中接受了这两项公约。

45. 与此同时，人权高专办继续就设立国家办事处的问题与国家当局接触，以支持该国解决长期存在的人权问题和加强公民空间的努力。

五. 失业、青年和脆弱群体(基准 5)

46. 世界银行预测，由于 2018 年以来多重危机的累积影响，2021 年，海地将有 60%的人口处于或低于贫困线。虽然官方数字显示，年同比通货膨胀率正在下降，但最贫困的家庭和群体继续受到海地古德对美元贬值的不利影响。

47. 在本报告所述期间，海地人民还经历了频繁的燃料短缺和基本食品价格的上涨。海地不断恶化的社会经济状况导致 2020 年 10 月至 2021 年 6 月期间政府支出增加 41%。

48. 尽管该国预算极为紧张，但在解决资金非法转入国外账户造成的财政收入损失问题上几乎没有取得进展。由于洗钱造成严重的资金流失，金融行动特别工作组在其 2021 年 6 月的报告中将海地列入加强监测的国家名单。为解决海地发展筹资受到的制约，联合国国家工作队支持政府启动建立综合性国家筹资框架的进程。该倡议包括努力确定公共部门和私营部门的创新融资机制。

49. 联合国在海地采取的新办法旨在摆脱项目式做法，支持综合性公共政策的制度化。作为新办法的一部分，联合国国家工作队根据相关机构的比较优势，将工作重点放在关键政策上。例如，为支持政府工作队落实国家社会保护和社会进步政策，组建了一个由 7 个联合国驻地实体和非驻地实体专家组成的专家小组，由社会事务和劳工部全面领导。其目的是促进和扩大社会保护，以减少经济、社会和制度上的不平等和不公正，即使面对持续的多层面危机和有限的国家制度时也是如此。

50. 在社会保护方面，联合国国家工作队还继续支持政府建立国家脆弱性登记册，扩大现有数据库(目前覆盖率仅为全国的 25%)，将政策转化为有效的方案举措，并调动资源。最后，世界银行向适应性社会保护促进提高复原力国家社会援助方案拨款 7 500 万美元，该方案旨在减少贫困和不平等，同时为 2021-2027 年期间使民众免于饥饿的长期工作铺平道路。为支持落实国家粮食主权、粮食安全和营养政策，按照同样做法启动了一个类似进程。在国家粮食安全委员会的总体协调下，联合国相关机构正在调动专业力量支持政府的各项努力。这些努力有助于缓解风险、降低脆弱性、减少人道主义需求，从而直接促进加强人道主义和发展活动的一致性及这些活动与和平之间的联系。

51. 政府、联合国和发展伙伴之间就如何提高发展效力和影响力以及如何振兴现有援助协调框架进行了讨论，并已取得进展。由我的副特别代表兼驻地协调员主持的发展伙伴协调小组已商定对发展援助的优先事项进行调整，重点关注海地发展遇到的一些棘手障碍，包括与有罪不罚、腐败及实现经济转型和现代化以进一步促进包容有关的问题。该小组还商定优先支持国家在综合国家规划和公共政策制度化方面的各项努力，以确保国家优先事项与发展支助更加协调一致。为使发展援助与国家优先事项对接并扩大影响，政府和发展伙伴一致认为，重振已不活跃的援助实效委员会至关重要，该委员会定于今年最后一个季度举行会议。

六. 基本社会服务的提供和复原力(基准 6)

52. 8 月 14 日海地南部半岛发生 7.2 级地震，对大湾省、尼普省和南部省造成严重影响，其中莱凯市和周围难以到达的农村地区所受影响最大。地震之后又发生一系列余震，大约共有 1 000 次，震级在 4.2 至 5.2 级之间，震源深度都在 10 公里左右。由于即使是微弱余震也很容易对已遭初震破坏的建筑物和基础设施造成影响，这些余震引发极大关切。

53. 尽管事实证明 8 月 14 日地震的灾难性后果不如 2010 年地震严重，但却造成破坏性冲击。据报至少有 2 248 人死亡，超过 12 763 人受伤，超过 137 000 座房屋受损或被完全摧毁。此外，据估计有 53 个医疗卫生设施受损，6 个被摧毁，有 308 所学校遭到严重损坏或被摧毁，使开学时间推迟数周，10 万名儿童和教师受到影响。53 个供水管道系统严重受损。共有 80 多万人受到影响，有 65 万人(包括 26 万名儿童)需要人道主义援助。8 月 17 日，在地震发生后仅两天，热带风暴格雷斯在海地西南部地区造成极强降雨，使受害者雪上加霜，并使搜救行动短暂受阻。

54. 在亨利总理的全面领导下，海地政府正在通过平民保护局，在领导和协调职能部委和人道主义伙伴的应对工作方面发挥强有力的领导作用。联合国和合作伙伴多年来为该局提供的协作和多层面支持使防范和应对紧急情况的准备工作得到加强，从而表明对定向国家能力进行持续、一致的投资具有变革潜力。

55. 政府和合作伙伴已调动快速反应小组，并在受灾最严重的省份设立了协调办事分处，以开展搜救行动，提供粮食援助和医疗用品，清理被地震破坏的道路和桥梁。他们在这些工作中得到联合国灾害评估和协调小组、世界卫生组织(世卫组织)紧急医疗队协调小组、欧洲联盟平民保护小组、美国灾害救援小组等国际快速反应小组的协助，并得到加勒比灾害应急管理机构和红十字会与红新月会国际联合会的支持。

56. 8 月 24 日，人道主义界在海地政府的领导下，发出筹款 1.873 亿美元的紧急呼吁。这些急需的资金将用于向受灾地区已确定需要援助的 50 万最脆弱民众提供重要的救济援助。这项呼吁将住房、水和卫生设施、紧急医疗保健、教育、食品、保护和早期恢复支持作为优先事项，既反映出需求的规模，也反映出在难以到达的地区提供有效的大规模人道主义应急援助所面临的重大后勤挑战。虽然已出现少数几个流离失所者自发形成的营地，但政府正在倡导在无家可归家庭的居住区附近建造半临时住房。

57. 在开展救灾工作的同时，为迅速走向恢复和重建，政府于 8 月 23 日启动了评价震后重建需求的进程，评价结果将为制定重建框架提供依据。在此背景下，政府要求启动联合国、世界银行和欧盟之间的三方全球协议，以开展危机后评估和恢复规划。这一进程已置于总理办公室的全面领导以及规划和对外合作部的指导之下，并将得到这三个机构和美洲发展银行等其他伙伴的支持。

58. 总体而言，海地的发展赤字继续加剧人道主义需求和不稳定局势。从紧急援助转向长期可持续发展和稳定依然是联合国在海地的一个优先事项，目的是降低脆弱性、缓解风险、减少人道主义需求，同时加强社区复原力。政治动荡、帮派暴力激增、社会经济条件(包括粮食不安全和营养不良)恶化都导致人道主义状况恶化。尽管需求不断增加，但资金短缺仍是一项挑战，人道主义资金总额仅有 7 100 万美元(占 2.356 亿美元人道主义应急计划需求的 30%)。同时，粮食不安全仍是一个主要关切，440 万海地人(近 40%的人口)面临高等级重度粮食不安全，其中 110 万人处于紧急阶段，310 万人处于危机阶段。此外，217 000 名儿童患有严重和中度急性营养不良，主要集中在太子港大都市区(西部省)。2021 年，海地 5 岁以下急性营养不良患儿数量增加了 61%。

59. 近几个月来，太子港发生持续不断的帮派暴力，使 150 万人受到影响，其中 110 万人需要援助，成千上万流离失所。有近 8 000 人生活在条件艰苦的有组织和自发营地，其余的人则找到了其他住宿解决方案。保护仍然是境内流离失所者营地的一个主要关切，这些营地曾报告发生性别暴力和身体暴力事件。一个由政府领导的工作队在联合国和人道主义伙伴的支持下，制定了一项联合搬迁战略。如果从中央应急基金拨款，就可协助重新安置一些流离失所者，同时确保他们在过渡期可获得最低标准的服务。人道主义伙伴正在为受影响的民众提供协助，开展的活动包括提供膳食和安全用水、卫生设施和重要的盥洗用具包，并提供教育、社会心理支持、基本保护服务和营养不良治疗。

60. 正如 8 月 14 日地震证明的那样，海地仍然非常易受自然灾害的影响，尽管此类事件仅在缓解措施不到位的情况下才会演变成灾难。这次地震有力地提醒我们，从长远看，海地需要优先考虑减轻灾害风险和适应气候变化。为改善灾害风险管理和危机反应，政府在联合国环境规划署的支持下，正在最后敲定其 2021-2030 年环境行动计划。该计划预计将推动环境问题加速成为有复原力和可持续发展的主流。确保联合国支助工作协调一致的另一个优先事项是使国家风险和灾害管理系统和计划实现制度化。为进一步推动其实施，更好地为国家和地方层面的规划及应对工作提供信息，联合国国家工作队支持创建灾害反应地理参考数据库，从而为海地提供详细的多风险地图，并使其具备更新地图的能力。

61. 海地经历的第三波 COVID-19 疫情在 6 月下旬达到顶峰，目前疫情正在缓解。截至 9 月 18 日，官方数字显示有 21 244 个确诊病例，包括 596 个死亡病例。联合国和其他伙伴继续根据世卫组织的指导方针支持政府抗击疫情。因此，国家工作队支持向治疗中心提供医疗包和设备，捐赠发电机以确保氧气厂运转，分发氧气瓶，向参与抗疫工作的公共卫生和人口部人员支付工资津贴，购置医疗救护车和检测设备。此外，在当局因病例迅速增加而决定于 6 月 11 日关闭学校后，世界粮食计划署(粮食署)将其开展的学校供餐活动改为分发带回家的口粮。

62. 在收到美国通过 COVAX 倡议捐赠的 50 万剂莫德纳疫苗后，海地于 7 月开始进行 COVID-19 疫苗接种。截至 9 月 15 日，已有 37 934 人接种至少一剂疫苗，这些人主要是医疗卫生工作者和患有合并症的成年人，其中有 15 685 人已完全接种。海地国立大学在联合国儿童基金会(儿基会)支持下开展的观念调查显示，78%

的海地人目前不赞成接种疫苗，因此正在开展宣传运动和社区外联工作，以促进需求并扩大接种活动规模。

63. 海地上次发现一例霍乱确诊病例是在 2019 年 1 月。2021 年迄今，公共卫生和人口部报告了 10 个疑似病例，所有这些病例检测均呈阴性。除去 COVID-19 造成霍乱监测削弱的这段时期，海地在大约两年半的时间内没有发现一例确诊病例。这些进展证明海地卫生部在泛美卫生组织/世卫组织、儿基会和其他伙伴支持下制定和实施的《2013-2022 年海地制止霍乱全国计划》行之有效。

七. 性剥削和性虐待

64. 在本报告所述期间，联海综合办登记了一项新的性剥削指控，该指控可追溯至联合国海地稳定特派团(联海稳定团)部署期间。在开展调查的同时，所称受害者正在接受援助。

65. 防止性剥削和性虐待网络在太子港的 14 个流离失所者营地和 3 个受地震影响的省份分发传单。该网络还制作了关于性剥削和性虐待的手语视频。联合国人口基金(人口基金)支持用克里奥尔语制作一部关于幸存者所受创伤的影片，粮食署开通了一条免费电话热线，为报告此类案件提供便利。

66. 关于对其他受害者的援助，8 月 9 日启动了一个由支助性剥削和性虐待受害人信托基金资助并由开发署和国际服务基金会志愿者协会负责实施的项目，该项目将持续至 2022 年 12 月 31 日。该项目旨在向因性剥削和性虐待出生的儿童提供教育、营养和健康支持，并向其母亲提供心理社会支持和生计支持。联海综合办正与移民组织合作，以满足受害者及其子女的救生需求，特别是通过中央应急基金确保他们获得紧急医疗和生计支持。

八. 意见

67. 莫伊兹总统遇刺是对民主和主权国家人民尊严的攻击。我促请海地领导人表现出必要的政治意愿，以可信、透明的方式将这一罪行的所有实施者绳之以法，并尊重适当程序。在海地最近的历史上，有许多引人注目的刑事案件没有得到彻查或起诉。联合国致力于支持国家当局努力进行司法改革，以解决有罪不罚问题，加强问责制，包括为此提高国家当局调查、起诉和判决严重罪行的能力。

68. 总统遇刺不仅进一步暴露海地体制的脆弱性，而且深刻揭示了缺乏充分运作的议会和司法机构的后果。在目前情况下，海地各利益攸关方必须就建立消除该国不稳定根源的治理框架开展实质性讨论，同时确保人权受到保护。我还敦促政府通过自 2019 年一来一直悬而未决的国家人权行动计划，并支持设立独立的人权高专办海地办事处，保障在人权问题上与国家当局进行持续合作。

69. 我感到鼓舞的是，亨利总理积极努力与各方面行为体接触，以期达成能够恢复体制稳定的政治协议。现在正是各利益攸关方展示必要政治决心的时刻，各方应共同努力在有利环境中组织参与式选举，进而重振海地的民主。

70. 我对太子港大都市区不安全状况日益加剧表示严重关切。这一令人震惊的现象要求我们立即采取补救行动。政府高层重新参与以及为海地国家警察提供更多支持，对于有效协调和执行改善公共安全的各项举措至关重要。然而，仅靠一支超负荷运转和资源不足的警察部队无法解决海地的安全问题。因此，我敦促政府不仅要确保警察继续按照现代警务原则和标准改革其组织架构和运作方式，而且要解决武装帮派的政治庇护问题，并在减少社区暴力的国家战略框架内阐明和实施更全面的办法，以解决帮派暴力这一祸患。

71. 为向海地司法系统提供更多工具以帮助解决审前长期羁押和监狱过度拥挤的长期挑战，持续致力于落实刑法和刑事诉讼法改革依然至关重要。在这方面，法律援助委员会理事会迅速投入运作以及所有 11 个权力下放的法律援助办公室得以开设运行将非常关键，有助于增加诉诸司法的机会，并为快速审查审前羁押案件创造条件。我还敦促国家当局帮助监狱管理部门采取具体步骤，改善监狱的基本物资供应，防止并制裁实施酷刑或残忍、不人道或有辱人格待遇的行为。

72. 联合国与海地人民和海地当局一道，对 8 月 14 日地震的遇难者表示哀悼。我们还对同事 Ousmane Touré 博士在一个酒店倒塌时不幸遇难表示哀悼。地震引起更多人道主义需求，使本已严峻的人道主义局势更加复杂。全国约有 440 万人面临粮食不安全问题，首都部分地区有 19 000 人因帮派暴力而流离失所，因此提供人道主义资金对于满足所有需求(包括海地最近一次灾难之前就已存在的需求)至关重要。因此，我敦促会员国确保 1.873 亿美元的紧急呼吁和常规人道主义应急计划都能获得充分资金。我进一步促请国家当局履行对最需要帮助者的保护责任，包括为此确保援助人员在任何时候都能接触到他们。

73. 令我感到鼓舞的是，平民保护局在指导和协调地震应对工作方面发挥了更大领导作用，常务副秘书长在最近访问海地时见证了这一点。根据应对 2010 年地震和 2016 年飓风马修得到的经验教训，海地的国际伙伴在该国迅速走向恢复和重建之际，必须团结起来，支持政府的领导和协调工作。国家和地方两级的机构、架构和系统都应获得支持，而且应该依靠海地人民的专长、能力和知识，确保制定符合国情的应对措施，使海地能够重建得更好。

74. 海地当前应予解决的危机具有紧迫性，但不应妨碍会员国继续支持海地的可持续发展议程，并与海地伙伴共同解决造成不稳定、不安全和日益增多的人道主义需求的结构性挑战及治理和发展赤字。最近促使该国各发展伙伴重新思考其战略的动力在于他们认识到，自 2010 年以来的援助努力(迄今总额约为 147 亿美元)尚未取得预期成果，需要采取全新办法解决阻碍海地取得重大、切实进展的系统性和操作性障碍，克服妨碍海地前进的重大政治、人权和发展挑战。

75. 我谨重申，联合国致力于促进海地的稳定与繁荣。我还要借此机会对我的海地问题特别代表海伦·马尔·拉利姆、我的副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员布鲁诺·勒马奎斯以及驻海地全体联合国人员的不懈努力和奉献精神表示衷心感谢。

附件

基准指标、目标和基线

符号	含义	符号	含义
	按时实现目标/目标已实现但有延迟(3 项目标，8.3%)		遇到严峻挑战，在按时间表实现目标方面出现明显延迟(2 项目标，5.6%)
	正在按时间表实现目标(4 项目标，11.1%)		无进展(14 项目标，38.9%)
	遇到挑战，在按时间表实现目标方面出现延迟(12 项目标，33.3%)		在本报告所述期间无法获得进展情况的最新资料(1 项目标，2.8%)

基准	目标	目标时间表	截至 2019 年 12 月的基线(如未另作说明)	截至 8 月 6 日的更新(或另有说明)	趋势
1. 国家政治和社会经济行为体、包括民间社会行为体参与包容性合作并建立共识，从而改善国家机构的运作和善治。	1.1.1. 通过政治对话，就所需的改革和下一步措施，包括适当的妇女代表比例达成共识。	原定：2020 年 12 月 调整后：2022 年 12 月	政治行为体目前一致认为需要开展结构性改革，但对过渡时期安排缺乏共识；没有启动全面对话进程。	为达成最低限度共识而开展的对话工作仍在继续，包括民间社会也在开展此类对话，但由于政治两极分化严重，未能取得成果。	
	1.2.1. 制定了过渡安排和路线图。	不适用	政府仍处于代理状态；众议员和部分参议员的任期已于 2020 年 1 月 13 日届满，但原定于 2019 年 10 月举行的议会选举已经推迟。	新政府于 2021 年 7 月 20 日就职。对话工作仍然不成系统，没有达成举行选举的明确路线图。	
	1.2.2. 通过海地新宪法。	不适用	1987 年《宪法》依然有效。由于政治条件不允许，近期的宪法改革举措无法取得进展。	包括执政的海地光头党及其盟友在内的大多数利益攸关方拒绝接受独立协商委员会 2021 年 2 月 2 日和 5 月 19 日提出的两份草案。利益攸关方目前正在研读该委员会于 9 月 3 日提出的第三份草案。	

基准	目标	目标时间表	截至2019年12月的基线(如未另作说明)	截至8月6日的更新(或另有说明)	趋势
	1.3.1 通过新的选举法律框架，保留与妇女代表比例有关的现有规定。	2020年12月	2018年11月的《选举法草案》正在议会待审，同时计划制定新的草案。	旷日持久的政治危机造成2019年10月的选举延后举行，随后在2020年1月出现宪政危机，所有议员(除了剩下的10名参议员)和市长均任期届满。2021年7月5日颁布了一项新的选举令，其中规定提高妇女在临时选举委员会和候选人提名中的代表比例。	目标已实现，但有延迟。
	1.4.1. 经通胀调整后，政府投资占总支出的百分比从2018-2019年的3.72%增加到2019/20年的3.91%，增幅为5%。	2020年10月	2018/19年政府投资占总支出的3.72%。	一开始掀起了增加投资的势头，但被持续且不可预见的结构性支出、安全以及疫情相关支出所抵消。	
2. 国家机构、地方当局和以社区为基础的民间社会、青年和妇女组织参与协商、合作、决策进程和方案，以减少社区暴力，特别是与帮派有关的暴力以及性犯罪和性别犯罪。	2.1.1. 通过并实施国家解除武装、复员和重返社会战略。层级：(1) 起草国家解除武装、复员和重返社会战略；(2) 通过国家解除武装、复员和重返社会战略；(3) 实施国家战略。	至迟于2020年12月前起草并通过战略，2021年1月开始实施。	目前，国家解除武装、复员和重返社会委员会正在联合国海地综合办事处(联海综合办)的支持下起草国家战略。	2020年5月提交战略草案时，政府一开始侧重于采取以执法为中心的做法。在2021年3月警方一次重大行动失败后，政府转而采取整体做法，为此成立了一支专门的特遣部队，并在之后于2021年7月5日通过了国家战略。联合国开发计划署(开发署)、联合国项目事务署(项目	

基准	目标	目标时间表	截至 2019 年 12 月的基线(如未另作说明)	截至 8 月 6 日的更新(或另有说明)	趋势
				署)、联合国人口基金(人口基金)和联海综合办为战略的设计和定稿作出了贡献。	
	2.2.1. 由国家解除武装、复员和重返社会委员会协调的减少社区暴力和解除武装、复员和重返社会社区项目和干预措施数目。	2020 年 12 月	无。	由于与非政府组织执行伙伴的谈判旷日持久，机构间(开发署、项目署、人口基金和联海综合办)项目被推迟。截至 2021 年 8 月，已在 6 个面临风险的社区启动了创造就业项目，共惠及 550 人。此外，还评估了 13 个社区平台，这些平台有 141 名成员，其中 63 名是妇女。	
	2.3.1. 通过并实施有关武器弹药管理的相关法律和框架。层级：(1) 重新起草武器弹药管理法；(2) 设立关于轻小武器的国家基线；(3) 通过武器弹药管理法。	2021 年 12 月	武器弹药管理法草案在参议院获得通过，但需要进一步修改才能批准。	在联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心、开发署和联海综合办的支持下，武器弹药管理法草案于 2021 年 6 月 30 日定稿。目前正等待行政部门就如何通过草案案文作出决定。	
	2.4.1. 通过促进性别平等的预算编制，确保国家预算中有一定比例的经费用于全面照顾和保护暴力受害者。	2021 年 12 月	没有为执行打击性别暴力国家行动计划划拨专门预算。	虽然颁布 2020-2021 年预算的法令将总预算的 0.4% 分配给妇女事务和权利部，但没有为执行 2017-2027 年打击性别暴力国	

基准	目标	目标时间表	截至2019年12月的基线(如未另作说明)	截至8月6日的更新(或另有说明)	趋势
				家行动计划划拨专门预算。	
	2.4.2. 通过并实施有关性别暴力的拟议新法律框架，包括确保国家为预防和应对性别暴力供资的规定。	2021年12月	参议院通过了关于暴力侵害妇女和女童行为的拟议新法律框架的若干条款。	关于性别暴力的拟议法律框架尚未获得通过，不过促进妇女地位和妇女权利部正在审查一项提案并将提交部长会议。	
	2.4.3. 启动并实施“聚光灯”方案。	2020年6月	“聚光灯”方案于2019年12月17日获得批准。	由于COVID-19疫情的影响，国家当局推迟了“聚光灯”方案的启动。方案于2020年9月开始实施，目的是扩大暴力幸存者获得包括警务和司法服务在内的多层面服务的机会。2020年10月举行了正式启动仪式，总理、负责妇女地位和权利的部长、驻地协调员以及几个联合国机构的国家主任出席了启动仪式。	
	2.5.1. 在国家当局存在减少的区域以及已确定的热点地区，包括太阳城、马尔蒂桑、拉萨琳、克鲁瓦德布凯和贝莱尔等试点地区，当地犯罪减少5%。 目标：太阳城每月8.55起事件，马尔蒂桑每月	2020年12月	2019年12月： 太阳城：9起事件； 马尔蒂桑：10起事件； 拉萨琳：3起事件； 克鲁瓦-德布凯：24起事件； 贝莱尔：4起事件。	2020年9月至2021年7月月平均值： 太阳城：1.8起事件 马尔蒂桑：1.7起事件 拉萨琳：0.27起事件 克鲁瓦德布凯：16.3起事件；	

基准	目标	目标时间表	截至 2019 年 12 月的基线(如未另作说明)	截至 8 月 6 日的更新(或另有说明)	趋势
	9.5 起事件，拉萨琳每月 2.85 起事件，克鲁瓦德布凯每月 22.8 起事件，贝莱尔每月 3.8 起事件。			贝莱尔：2 起事件。 虽然与前几个报告期相比，报告的事件数量有所减少，但由于不安全状况和暴力状况严峻，导致报告严重不足，因此使用的方法并不可靠。	
3. 国家警察、惩教部门、司法和反腐败机构在经改进的法律和管理框架以及监督机制下运作。	3.1.1. 每个财政年度至少 7%的国家预算划拨给国家警察。	2020 年 12 月	国家预算的 6.6%划拨给国家警察，这一比例自 2017 年以来保持未变。	国家预算中分配给海地国家警察的份额保持不变，在 2020/21 年度预算中为 6.59%。	
	3.2.1. 在海地角设立海地国家警察总监察局省级办事处并投入运作。	2020 年 12 月	海地国家警察总监察局省级办事处尚未投入运作。	海地国家警察总监察局海地角省级办事处自 2020 年 11 月 30 日投入运作，职能完备。在联海综合办的支持下，总监察局征聘并培训了 18 名调查人员，其中包括 3 名女性。办事处运作所需设备由开发署购买。	按时完成目标。
	3.2.2. 通过新的全国反腐战略。	2021 年 12 月	2009-2019 年全国反腐战略结束；新的国家反腐战略尚未出台。	政府尚未制定并通过新的反腐战略。	
	3.3.1. 将警民比例提高到每 1 000 名居民 1.40 名警察。	2021 年 12 月	每 1 000 名居民 1.33 名警察。	截至 2021 年 9 月 3 日，海地国家警察总警力为 14 881 人，结合 2021 年预计人口计算，相当于	

基准	目标	目标时间表	截至 2019 年 12 月的基线(如未另作说明)	截至 8 月 6 日的更新(或另有说明)	趋势
				每 1 000 名居民有 1.25 名警察。 不过仍然取得了进展：2019 年 8 月 8 日，第三十届警察学员共 656 人(包括 140 名妇女)毕业。新一届 634 名学员(包括 133 名妇女)于 2021 年 5 月 16 日开始基本训练。到年底毕业时，警民比例将提高到每 1 000 名居民 1.3 名警察。	
	3.3.2. 将女警官比例提高到 11%。	2021 年 12 月	10.5%的海地国家警察人员为女性。	截至 6 月 1 日，女性占海地国家警察总警力的 10.7%。联合国顾问正与其在国内的各对口单位互动协作，使其认识到根据《2017-2021 年海地国家警察战略发展计划》实现妇女占比 12%这一性别敏感征聘目标的重要意义。正在开展宣传运动，鼓励女性加入海地国家警察队伍。继续就性别平等事项对海地国家警察开展培训。	
	3.3.3. 在 13 个管辖区设立法律援助办事处并投入运作。	2021 年 12 月	尚未根据新的法律援助法设立法律援助办事处。	法律援助委员会理事会于 5 月 5 日成立。之后于 6 月在小戈阿沃	

基准	目标	目标时间表	截至 2019 年 12 月的基线 (如未另作说明)	截至 8 月 6 日的更新 (或另有说明)	趋势
				(西部省)和莱凯(南部省)设立了两个法律援助办事处。	
	3.4.1. 6 所监狱根据国际标准获得认证。	2021 年 12 月	截至 2019 年 7 月，有 4 所监狱获得认证。	2020 年 11 月，向国家监察员办公室的主要工作人员提供了监狱认证工具培训方案，以支持监狱管理局的监狱认证工作。然而，由于有其他优先事项以及在社会经济与安全局势方面存在障碍，该办公室无法认证更多拘留所(迄今认证了 4 所)。	
	3.5.1 到 2020 年，被羁押人中审前羁押占比 70%甚至更低(按性别和年龄分列)。	2020 年 12 月	2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日：75%的被羁押人属审前羁押。	截至 8 月 26 日，被关押在海地监狱的 11 275 人中有 82% (9 233 人，包括 371 名妇女、219 名男童和 21 名女童)属审前羁押。 案件审理持续积压的原因是整个 2020 年反复发生司法机构罢工以及太子港法庭临时关闭——太子港法庭位于安全风险高的地区，无法进入。太子港管辖区的在押人员人数最多。	

基准	目标	目标时间表	截至2019年12月的基线(如未另作说明)	截至8月6日的更新(或另有说明)	趋势
4. 国家机构与独立的国家人权机构(国家人权监察员办公室)和民间社会组织协作，保护、促进和确保尊重人权和基本自由、妇女权利和性别平等，并坚持追究侵犯人权行为的责任。	4.1.1. 旨在执行政府接受的各项建议(特别是人权理事会普遍定期审议建议)的国家行动计划获得通过，政府逐步执行50%的建议，包括关于性别平等问题的建议。	2021年12月	旨在执行2016年海地普遍定期审议所提建议的《2019-2021年行动计划》有待行政部门批准。	2019-2021年国家人权行动计划虽然得到了部际人权委员会的批准，但尚未得到行政部门核可。政府正在采取步骤落实普遍定期审议的一些建议。	
	4.2.1. 国家人权监察员办公室《2019-2024年国家战略》逐步实施，包括纳入对性别问题具有敏感认识的视角。	2021年12月	尚未采取行动执行该战略。	监察员办公室根据其战略计划并在联合国系统的支持下，制定了2020-2021年期间的行动计划，并掀起了一场关于健康权的运动，包括组织关于性别暴力和多样性的电台广播活动，并纳入对性别问题具有敏感认识的视角。但COVID-19疫情和反复出现的安全问题导致这些计划的实施工作受阻。	
	4.3.1. 审理的严重侵犯或践踏人权案件数目。	2021年12月	在联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)的领导下，据估计有77%的案件得到调查，12%的案件得到起诉。所有12%得到起诉的案件仍在审理，因此尚未做出司法决定。	从2020年9月至2021年6月，联海综合办记录了213起侵犯人权事件；只有126起事件由海地国家警察总监察局予以进一步调查。 在同一期间，总监察局完成了	

基准	目标	目标时间表	截至 2019 年 12 月的基线 (如未另作说明)	截至 8 月 6 日的更新 (或另有说明)	趋势
				131 项调查，其中一些调查是以前启动的。截至本报告发布时，移送检察院审理的 8 起案件均未开庭审理。	
	4.4.1. 监测人权状况的海地民间社会组织发布 10 份报告，包括关于性别平等问题的报告。	2021 年 12 月	在联海司法支助团的两年任务期间，民间社会组织共发布了 47 份报告。	全国民间社会组织向国际人权机制提交了至少 8 份报告。若干个组织发布了报告并参与了许多人权问题，包括残疾人健康权和被剥夺自由者的权利。妇女民间社会组织参与了“聚光灯”方案，根据《消除对妇女一切形式歧视公约》和普遍定期审议建议，倡导人权。	按时完成目标。
5. 国家机构、地方当局和私营部门为青年、妇女和弱势群体提供各种就业机会，包括就业、教育和培训，从而协助减少社会经济方面的不满，消除造成不稳定和不平等的因素。	5.1.1. 纺织业雇用 63 000 人。	2021 年 12 月	纺织业目前雇用了 54 000 人。	截至 2021 年 8 月 30 日，纺织业雇用了 51 309 人。 由于进口国需求减少、提供的供应品减少以及 COVID-19 疫情暴发的头几个月工厂部分关闭或全面关闭，纺织品出口因此下降。	
	5.2.1. 国家和地方当局至少采取 2 项措施，鼓励妇女融入可持续农业的高价值链之中。	2021 年 12 月	0 项措施	2021 年 5 月，中央银行(海地共和国银行)重申致力于将更多女企业家纳入正规金融部门，并宣布将为女企业家	

基准	目标	目标时间表	截至 2019 年 12 月的基线(如未另作说明)	截至 8 月 6 日的更新(或另有说明)	趋势
				设立 1 000 万美元的担保基金。	
	5.3.1. 海地当局与有关国际金融机构协作，拟订并实施一项经济和财政改革方案。	2021 年 12 月	政府尚未获得议会批准，意味着海地目前无法致力于经济改革。	没有采取进一步行动。政局严重不稳、机构脆弱和能力低下使得国家当局特别难以承诺进行经济改革。国家当局与国际货币基金组织围绕可否实施一项由工作人员监测的方案而开展的谈判陷入僵局，便是明证。	!
6. 加强国家机构，以有效执行政策和方案，确保在最得不到充分服务的社区提供高质量的基本服务，并通过灾害管理和风险缓解等提高它们抵御气候相关威胁的能力。	6.1.1. 开展海地第五次人口和住房普查，其中第二阶段致力于推广使用统计数据的文化和加强国家统计系统。	2021 年 12 月	主要普查查点工作开始前的所有准备活动，包括摸底、试点普查和设备采购等，都已完成。	无变动。由于社会政治大环境不确定，无法设定查点阶段的启动日期。	!
	6.2.1. 使用改良水源的人口比例增至 79%。	2021 年 12 月	73.4%的人口目前使用改良水源。	截至 2021 年 8 月 6 日，没有发生任何变化。根据世卫组织-联合国儿童基金会供水、环境卫生和个人卫生联合监测方案 2021 年进度报告，67%的人口能够基本获得改良水源，10%的人口获得改良水源的机会有限。	!

基准	目标	目标时间表	截至2019年12月的基线(如未另作说明)	截至8月6日的更新(或另有说明)	趋势
	6.2.2. 露天排便的人口比例在农村地区为15%，在城市地区为2%。	2023年7月。[a]	农村：36%；城市：10%	农村人口中露天排便者占31%，城市人口中占8%。(资料来源：世卫组织/儿基会联合监测方案2021年进度报告)。	
	6.3.1. 面临严峻的重度粮食不安全(粮食安全阶段综合分类3+阶段/重度)的人口比例为30%。	2021年12月	目前，35%的人口面临严峻的重度粮食不安全(粮食安全阶段综合分类3+阶段/重度)。	根据2020年9月粮食安全阶段综合分类的分析，46%的人口目前面临严峻的重度粮食不安全。	
	6.4.1. 每100 000例活产中孕产妇死亡397例。	2023年7月[a]		截至2021年8月6日，没有发生任何变化。	
	6.4.2. 五岁以下儿童死亡率低于每1 000例活产死亡81例。	2023年7月[a]	2017年人口和保健调查报告指出，每1 000例活产死亡81例。	截至2021年8月6日，没有发生任何变化。	
	6.5.1. 11个应急中心(国家级1个，省级10个)投入运作。	2021年12月	成立了11个中心，但无一具备较强的应灾协调能力(即接受过管理培训并配置了关键设备和工具，包括《标准应急计划》和《综合业务手册》)。	安装了太阳能和通信设备后，这11个中心的能力得到了增强。两个中心已经建立了最新的数据库。	
	6.6.1. 轨道1：每1 000名居民疑似霍乱病例发病率低于0.01(《2022年制止霍乱全国计划》的目标)。	原定：2022年12月 调整后：2022年2月 3年无病例。	每1 000名居民发病率为0.06。	自2019年2月以来，没有新增霍乱确诊病例。	
	6.6.2. 轨道2：在受霍乱影响	2020年12月	2019年依托试点举措，完成了5个项目。在项目拓展工作中，计划开展	20个社区项目全部已经确定。实施工作正在开展，建筑设计	

基准	目标	目标时间表	截至 2019 年 12 月的基线(如未另作说明)	截至 8 月 6 日的更新(或另有说明)	趋势
	地区实施 20 个社区项目。		20 个社区项目，其中，18 个社区已就确定项目完成协商，2 个社区尚未开始协商。	已完成 50%。虽然在实现这一目标方面取得了重大进展，但由于先是 2019 年底全国范围出现动荡和暴力事件，之后受 COVID-19 疫情的影响，导致方案实施工作暂停，因此不得不调整与全面实施该目标有关的时间表。无论是因为前者还是后者，开发署和项目厅的项目工作人员均被阻止进入施工区域。然而，项目被迫停工期间远程协商仍在继续，项目施工阶段现已重新全面铺开。延期得到了联合国应对海地霍乱多伙伴信托基金咨询委员会的批准。	

[a] 请注意，该目标基于每五年发布一次的全国死亡率、发病率和服务利用率调查统计工具。期间将根据其他来源提供更新。